

# ‘지역의 사회적 대화 활성화와 노동조합의 과제’ 연구계획서

## I. 연구개요

연구기간	2024. 4. 1. ~ 2024. 6. 30. (총 3개월)	
연구예산	일금 백칠십일만 원 (₩1,710,000)	
연구진	책임연구자	박현미(한국노총중앙연구원)
	공동연구자	-

## II. 연구목적 및 배경

### 1. 지역의 사회적 대화 활성화를 위한 한국노총의 과제 모색

- 본 보고서의 목적은 지역사회에 대한 노동조합의 영향력과 개입력을 제고하기 위한 주요 전략의 하나로 지역의 사회적 대화를 활성화하기 위한 한국노총의 과제를 모색하는 것임. 아울러 이를 토대로 이후 지역 사회적 대화 활성화를 위한 한국노총의 전략과 방침 수립 및 제도개선을 위한 기초자료를 제공하고 자 함.
- 이에 본 보고서에서는 그동안 한국노총 지역조직들이 참여해온 지역노사민정협의회를 중심으로 지역의 사회적 대화 사례에 대한 선행연구 검토와 한국노총 지역조직, 지역노사민정협의회 사무국, 전문가 등과 의 인터뷰, 지역노사민정협의회 조례 등의 자료를 검토하고 분석할 것임.
- 이를 통해 향후 지역사회에 대한 노동조합의 영향력과 개입을 제고하기 위한 시사점과 노동조합의 정책 과제를 도출할 것임.

### 2. 세계화의 흐름 속에서 지역은 고용노동문제를 해결하는 현장으로 주목받고 있음.

- 지방자치제도의 확산과 지역혁신, 지역균형발전 등의 강화 전망과 관련하여 지역의 사회적 대화 중요성이 더욱 커지고 있음.
- 특히 지역소멸이나 기후위기 대응과 관련해 지역의 정의로운 전환이 주요 과제를 부상하고 있는 지금 노동조합의 지역사회 개입력 제고와 그 방안 마련이 시급함.
- 이에 본 보고서에서는 고용노동문제와 관련한 노동조합의 지역사회 개입과 영향력 확대를 위해 지역에서 법적 위상을 갖고 있는 대표적인 사회적 대화기구 ‘지역노사민정협의회’를 중심으로 노동조합의 과제를 한국노총과 지역조직의 과제를 중심으로 찾아보고자 함.

### 3. 지역노사민정협의회를 중심으로 한 사회적 대화기구 살펴봄

- 본 보고서는 그동안 한국노총 지역조직들이 참여해온 지역노사민정협의회를 중심으로 지역의 사회적 대화기구 활성화 방안을 모색함. 이는 지역노사민정협의회는 법적인 위상을 갖고 있는 대표적인 지역의 사회적 대화기구이기 때문임.
- 지역노사민정협의회는 한국노총 조직이 참여함으로써 운영이 가능함. 다시 말해 지역의 사회적 대화기구는 한국노총 조직의 활동 없이는 불가능함. 극히 일부 지역에서 민주노총 지역조직이 참여하고 있음. 그러나 민주노총 중앙의 지역노사민정협의회 불참 방침은 변화될 가능성이 현재로서는 희박함.
- 노동계 참여 없는 사회적 대화는 사실상 불가능하다고 할 때 한국노총 지역조직만의 사회적 대화 참여는 한계는 있음에도 불구하고 적극적으로 평가되어야 함.

### 4. 한국노총은 지역의 사회적 대화 핵심주체인 노동계 대표로서 위상정립해야 함.

- 일부에서 사회적 대화기구에 전국단위 총연맹으로서 한국노총만이 참여하고 조직률이 낮다(2023년 현재 14.8%...)는 이유로 노동계의 대표성 문제를 제기하고 있음. 그러나 이는 다른 주체들의 경우도 마찬가지임. 오히려 대표성 차원에서 노동조합은 다른 주체들보다 나은 위치로도 볼 수 있음(박현미, 2023).
- 현재 사회적 대화 참여 전략을 방침으로 삼고 있는 한국노총은 제1노총으로서 다양한 산업과 업종의 노동자들을 포괄하며 이해대변을 하고 있는 대규모의 전국적인 노동단체임.
- 한국노총은 지역의 사회적 대화의 핵심주체인 노동계 대표로서 위상을 정립하기 위한 과제를 안고 있음.

### 4. 본 보고서는 위와 같은 배경에서 내용을 구성했으며 총 5개 장으로 작성함. 주요 목차는 3p 주요 목차 참고.

- 1. 지역의 사회적 대화 개념에 대한 이해와 제도화 현황을 살펴봄
- 2. 대표적 사회적 대화기구인 지역노사민정협의회를 중심으로 지역의 사회적 대화 운영 현황을 살펴봄.
- 3. 한국노총 지역조직이 참여하고 있는 지역노사민정협의회에서 논의된 의제들을 검토하면서 향후 지역의회 발굴에 참고할 수 있도록 함.
- 4. 앞선 논의를 토대로 지역노사민정협의회를 중심으로 지역사회 개입력과 영향력을 제고할 수 있는 한국노총의 사회적 대화 방안과 관련한 과제와 실천방안을 제시함.

## III. 연구방법

### 1. 선행연구 등 문헌검토

2018년 이후 한국노총 중앙연구원에서 진행한 지역조직과 사회적 대화 관련 보고서들을 주된 자료로 검토함.

### 2. 간담회

일시: 6월 11일 오후 3시. 경기도지역본부 담당자(이순갑 교육국장), 부천시지역노사민정협의회 사무국장(박덕수), 지역지원본부 간부 등

목적: 한국노총의 지역 사회적 대화 활성화와 한국노총의 과제(실천방안) 도출과 관련해 의견

수렴함.

## IV. 기대효과

1. 지역의 사회적 대화 이해 제고
2. 지역의 사회적 대화 의제 관련 정보 공유
3. 지역노사민정협의회 활성화 위한 노조의 역할 기대

## V. 연구목차(안) /집필담당자

### 제1장 서론

- 제1절 보고서의 목적
- 제2절 보고서의 배경 및 주요 내용
- 제3절 연구방법 및 분석자료

### 제2장 지역의 사회적 대화 개요와 제도화 현황

- 제1절 지역의 사회적 대화 개념과 필요성
- 제2절 지역의 사회적 대화 기구 현황: 지역노사민정협의회 중심
- 제3절 지역 사회적 대화(기구)의 제도화: 지역노사민정협의회
- 제4절 소결

### 제3장 지역의 사회적 대화 운영-지역노사민정협의회 중심

- 제1절 지역사회적 대화 구성 체계(조직도)
- 제2절 협의회 구성과 참여자
- 제3절 지역 노사민정 참여자의 구성 비율
- 제4절 사무국 관련
- 제5절 소결

### 제4장 지역의 사회적 대화 의제: 지역노사민정협의회 중심

- 제1절 각 지역노사민정협의회의 주요 의제 현황
- 제2절 주요 의제별 논의 활동 사례
- 제3절 소결

### 제5장 결론

## VI. 향후 일정

구분	4월	5월	6월
연구계획서 작성 및 자료조사			
간담회 의견수렴 및 보고서 작성, 원고 제출			